景德镇市食品经营违法案件免予行政处罚指导意见(试行)（征求意见稿）

1. 为准确适用法律法规，统一执法标准，落实过罚相当、处罚与教育相结合原则，进一步规范行政行为，根据《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国食品安全法》《优化营商环境条例》《食用农产品市场销售质量安全监督管理办法》《江西省食品小作坊小餐饮小食杂店小摊贩管理条例》等规定，结合景德镇本地实际，制定本指导意见。
2. 市场监督管理部门依据《中华人民共和国食品安全法》第一百三十六条、《食用农产品市场销售质量安全监督管理办法》第四十八条、《中华人民共和国行政处罚法》第三十三条以及《市场监管总局关于印发市场监管行政违法行为首违不罚、轻微免罚清单（一）的通知》（国市监稽发〔2025〕10号）的规定，对符合免予行政处罚条件的食品经营违法案件，适用本指导意见。
3. 市场监督管理部门对食品经营违法案件适用《中华人民共和国食品安全法》第一百三十六条、《食用农产品市场销售质量安全监督管理办法》第四十八条免予行政处罚时，应同时符合经营者履行了进货查验等义务，有充分证据证明经营者不知道所采购的食品不符合食品安全标准，经营者能如实说明其进货来源三个条件。
4. 市场监督管理部门对食品经营违法案件适用《中华人民共和国行政处罚法》第三十三条第一款以及《市场监管总局关于印发市场监管行政违法行为首违不罚、轻微免罚清单（一）的通知》（国市监稽发〔2025〕10号）免予行政处罚的，应参照《江西省市场监管领域轻微违法行为不予行政处罚指导意见》认定免罚条件的标准。
5. 本指导意见所称食品经营者，包括食品销售者、餐饮服务者和食用农产品销售者，也包括食品小餐饮、小食杂店和食品小摊贩。
6. 食品经营者应当依据《中华人民共和国食品安全法》第五十三条的规定查验供货者的许可证和食品合格证明文件，其中食品经营企业还应当建立并遵守食品进货查验记录制度。
7. 食用农产品销售者应当依据《中华人民共和国食品安全法》第六十五条和《食用农产品市场销售质量安全监督管理办法》第八条的规定建立并遵守食用农产品进货查验记录制度，查验并保存相关证明材料。
8. 供货者的资质证明包括但不限于许可证，是指：
9. 供货者为食品生产者的，应查验其营业执照和食品生产许可证，或者食品小作坊登记等资质证明文件；
10. 供货者为食品销售者的，应查验其营业执照和食品经营许可证或仅销售预包装食品备案信息采集表或者查验小食杂店登记等资质证明文件；
11. 采购食品添加剂时供货者为销售者的，仅需要查验其营业执照；
12. 采购食盐时供货者为食盐生产企业的，应当查验其食盐定点生产企业证书和食品生产许可证；供货者为食盐销售企业的，还应当查验其食盐定点批发企业证书和食品经营许可证或仅销售预包装食品备案信息采集表；
13. 供货者为食用农产品生产经营单位或者农民专业合作经济组织等单位的，查验其统一社会信用代码；
14. 供货者为种植户、养殖户等自然人的，查验其身份证。
15. 食品（不含食用农产品）合格证明文件，是指用于证明出厂产品的质量经过检验，符合相关要求的凭证，包括但不限于附于食品或者食品包装上的合格证书、合格标签或者合格印章，以及食品生产者自行检验后的出厂检验合格证或者合格报告、第三方检验机构出具的检验报告、检疫合格证明等。
16. 采购保健食品的，还应查验保健食品备案凭证或批准证书复印件（含技术要求、产品说明书等）和企业产品质量标准复印件。
17. 采购进口食品（不含食用农产品）的，还应当按批次查验出入境检验检疫部门出具的入境货物检验检疫证明等证明文件。
18. 食用农产品相关证明材料，是指食用农产品产地证明或购货凭证、合格证明文件。
19. 食用农产品产地证明文件，是指食用农产品生产企业、农民专业合作经济组织出具的产品合格证明（产地合格证），或者村民委员会、乡镇政府等出具的产地证明，或者无公害农产品、绿色食品、有机农产品以及农产品地理标志上所标注的产地信息。
20. 食用农产品购货凭证，是指供货者提供的销售凭证、销售者与供货者签订的食用农产品采购协议、供货者提供的电子交易信息等，凭证中应包含食用农产品名称、数量、供货日期以及供货者名称、地址、联系方式等进货信息。
21. 食用农产品合格证明文件，是指食用农产品合格证（无公害农产品、绿色食品、有机农产品质量认证标识，农产品地理标志，农产品质量安全追溯标识等）,或者集中交易市场抽检报告或快速检测报告，或者监督抽检或自行送检的检验报告，承诺达标合格证或者《出仓证明》等其他合格证明文件。
22. 采购按照有关规定需要检疫、检验的肉类应当查验检疫合格证明、肉品品质检验合格证明等证明文件(动物检疫、检验电子证明与纸质证明等效)。采购生猪产品的，应当查验“两证两章一报告”，即动物检疫合格证明、肉品品质检验合格证明、动物检疫合格验讫印章、肉品品质检验合格验讫印章和“非洲猪瘟”检测报告(或在动物检疫合格证明上标注“非洲猪瘟”检测结果)；采购牛羊等其他畜产品的，应当按规定查验动物检疫合格证明、检疫验讫标志或者加封检疫标志。国家和本省有新规定的，从其规定。
23. 采购进口食用农产品的，应当按批次查验出入境检验检疫部门出具的入境货物检验检疫证明等证明文件。
24. 食品经营者应当在进货时对供货者资质证明文件进行查验并按有关规定保存资质证明文件复印件；应当在进货时对照食品及食用农产品实物查验相关证明文件、实物感官性状、保质期和标签标识等要求，对温度、湿度有特殊要求的食品及食用农产品，还应当查验贮存、运输温度、湿度等条件。
25. 采购食品的生产经营日期应当在食品生产经营许可证有效期内；采购的食品应当在食品生产许可证书载明的食品明细或者食品经营许可证书载明的经营项目范围内。
26. 市场监督管理部门要求食品经营者提供履行进货查验等义务的证明材料的，食品经营者可以提供纸质证明材料，也可以提供通过扫描、拍照、数据交换、电子表格等方式获取的电子证明材料。
27. 食品经营者当场无法提供证明材料的，市场监督管理部门应当责令食品经营者改正，并责令其在三个工作日内提交。食品经营者在前述期限内补交有效证明材料的，可以视为履行了进货查验等义务，但有充分证据证明食品经营者在进货时未索取而后补的除外。
28. 食品经营者查验的检验报告等中未包含案件查明的不合格项目事实的，不影响市场监督管理部门认定其履行了进货查验等义务，但有充分证据证明食品经营者明知或应知他人或自身故意规避该不合格项目检验的除外。
29. 市场监督管理部门对符合本指导意见第八至第十六条规定情形的，认定食品经营者履行了进货查验等义务。
30. 市场监督管理部门对同时符合以下情形的，认定食品经营者能如实说明其进货来源：
31. 能够提供供货者信息。经营者能够提供供货者的名称（姓名）、地址、电话号码，或者微信、QQ、钉钉等联系方式；
32. 能够联系到供货者。市场监管部门能够与供货者取得直接联系，或者通过供货者所在地市场监管部门协助调查能够与供货者取得间接联系；
33. 能够认定供货事实。供货者认可涉案食品系其供货的，或依据合同、票据、鉴定意见、付款记录、物流信息等证据能够证明系其供货的。
34. 市场监督管理部门对食品经营者有以下情形之一的，应当认定其明知采购的食品不符合食品安全标准：
35. 产品价格明显低于同类产品市场价格且无正当理由；
36. 预包装食品无食品标签；
37. 预包装食品不符合《食品安全法》第六十七条第一款第（一）至第（八）项规定或对第（一）至第（八）项规定内容未尽到合理审查义务；
38. 产品标签、说明书涉及疾病预防、治疗功能，或保健食品标签、说明书内容与注册或备案不一致；
39. 其他明显违反食品安全标准的情形。
40. 食品经营者通过进货查验或者其他非检验方式，可以知道涉案食品不符合食品安全标准的，市场监督管理部门应当推定其应当知道。供货者通过向食品经营者提供虚假证明材料，使食品经营者不知道涉案食品不符合食品安全标准的，市场监管部门应当认定食品经营者不知道所采购的食品不符合食品安全标准，但有证据证明食品经营者明知或应知供货者提供虚假证明材料的除外。
41. 市场监督管理部门应当排查食品违法行为的产生原因，具体分析问题，审慎适用免责条款。如有证据证明问题系食品经营者原因造成，不能排除食品经营者责任的，应当依法追究其相应法律责任。
42. 市场监督管理部门对食品经营违法案件适用免予行政处罚的，应当按照以下要求办理，同时应当将案件线索移送食品生产经营者所在地市场监管部门，并按照《食品召回管理办法》规定责令食品经营者及时召回已销售的问题食品，尽可能降低危害程度：
43. 市场监督管理部门在立案前经核查，认为符合免予处罚但达不到立案标准的，应当按要求填写案件来源登记表、不予立案审批表、责令改正通知书等执法文书，确保有据可查，并做好免予行政处罚的过程记录、资料整理及归档等工作；
44. 市场监督管理部门在立案后，发现违法行为符合免予处罚情形的，应当按照市场监督管理行政处罚程序等有关规定履行审核程序，作出《不予行政处罚决定书》并依法送达。
45. 市场监督管理部门对食品经营违法案件适用免予除没收不符合食品安全标准食品之外的行政处罚的，应当对食品经营者采取如警示告诫、指导约谈、法律学习等方式的教育，教育引导当事人增强法律意识、自觉学法守法，依法合规开展经营活动。
46. 依据《江西省市场监管领域轻微违法行为不予处罚指导意见》规定，食品经营者符合本指导意见第三条和第四条规定，但具有下列情形之一的，不适用免予行政处罚：
47. 食品经营者有轻微违法行为，同时违法情节符合但不限于《中华人民共和国食品安全法实施条例》第六十七条规定的情节严重情形及《中华人民共和国食品安全法实施条例》第七十五条规定。
48. 食品经营者有轻微违法行为，给予了不予行政处罚后又实施该违法行为的，但食品经营者有证据足以证明没有主观过错的免罚情形除外。
49. 食品经营者在自然灾害、事故灾难、公共卫生、公共安全等突发事件期间故意实施违法行为的。
50. 媒体、监管部门等已发布不合格食品信息后仍继续经营的，或消费者提供证据证明经营者知情的。
51. 本指导意见自印发之日起施行。